



CONTENT:

1. **Novi zakon o javnim nabavkama** ([detaljnije...](#))
2. **Novi način overe zdravstvene knjižice** ([detaljnije...](#))
3. **Zakon o odgovornosti pravnih lica za krivična dela** ([detaljnije...](#))



NOVI ZAKON O JAVNIM NABAVKAMA

Narodna skupština usvojila je na svojoj redovnoj sednici novi Zakon o javnim nabavkama („Sl.glasnik RS“, br.116/2008) koji je stupio na snagu dana 06.01.2009.godine.

Ratio legis novog zakona jeste otklanjanje nedostataka uočenih u dosadašnjoj praksi, jasnije definisanje odgovornosti onih koji sprovode postupke javnih nabavki i jačanje kontrole putem značajnog povećanja javnosti u sprovođenju javnih nabavki i koordiniranog rada nadležnih tela (Uprava za javne nabavke, Ministarstvo finansija, budžetske inspekcije i dr).

I
Jedno od posebno interesantnih rešenja tiče se pregovaračkog postupka bez objavljivanja javnog poziva koji je, zbog svoje netransparentnosti, otežavao efikasnu kontrolu ovog postupka i kao posledica toga bio popularan i zastupljen u praksi kod naručilaca¹.

Novi zakon sada predviđa obavezu za naručioca da, po sprovedenom pregovaračkom postupku bez objavljivanja javnog poziva i po izboru ponudjača u predmetnoj javnoj nabavci, dostavi obaveštenje o izboru najpovoljnije ponude (koje sadrži podatke o predmetu nabavke, o izabranoj ponudi i o osnovu za sprovođenje pregovaračkog postupka), a radi objavljivanja u "Službenom glasniku Republike Srbije" i na Portalu javnih nabavki.

Tek po proteku roka od osam dana od dana objavljivanja obaveštenja i pod uslovom da nije podnet zahtev za zaštitu prava ponudjača, naručilac može zaključiti ugovor sa ponudjačem kojeg je izabrao u pregovaračkom postupku bez objavljivanja javnog poziva.

Uvodjenje javnosti u do sada prilično zatvoren pregovarački postupak ima cilj da se u najvećoj mogućoj meri spreče nepravilnosti i zloupotrebe u primeni zakona.

¹ Pojam naručioca određen je u članu 3. Zakona i predstavlja novinu u odnosu na prethodni Zakon o javnim nabavkama (Sl.glasnik RS br.39/2002, 43/2003, 55/2004 i 101/2005)



Advokatska kancelarija TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiše o aktuelnostima u radu Kancelarije i u zakonodavnom reljefu RS / Die Rechtsanwaltskanzlei TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiert über aktuelle Themen der Kanzlei und über den Rechtsrahmen der RS / The TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ Law Office is informing about the actual activities of the Law office and the Law frame in RS/ Юридическая контора TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ информирует о самых актуальных событиях, о работе конторы и законодательном релiefe РС / Glavni urednik/ Chefredakteur / Editor-in-Chief / Главный редактор: Ljubica Tomić /Lektor/Lektor/Proof reader/Лектор: Ivana Stojanović, Vojislava Katić, Nevena Stević, Magda Braun / Br. 25/09

Carice Milice 3/II, Beograd, SCG, TEL/FAX +381 (0)11 3285.227, +381 (0)11 3285.208, +381 (0)11 3285.153, office@tomic-stevic.co.rs, www.tomic-stevic.co.rs

II

Zakon uvodi jedan potpuno nov institut - negativne reference ponudjača.

Naručilac može da odbije ponudu ukoliko poseduje dokaz koji potvrđuje da ponudjač nije ispunjavao svoje obaveze po ranije zaključenim ugovorima o javnim nabavkama koji su se odnosili na isti predmet nabavke, za period od prethodnih pet godina za radove, odnosno tri godine za dobra i usluge.

Dokaz može biti pravnosnažna sudska presuda, isprava o realizovanom sredstvu obezbedjenja ispunjenja ugovornih obaveza, izveštaj nadzornog organa o izvedenim radovima, izjava o raskidu ugovora zbog neispunjenja obaveza i drugo.

III

Za razliku od prethodnog zakona koji je izričito isključivao mogućnost sudske zaštite u odnosu na odluke koje su donete u postupku zaštite prava ponudjača i javnog interesa, novi zakon sada predviđa da se protiv odluka Republičke komisije i dalje ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.

IV

Novi zakon (kao i prethodni) sadrži rešenje kojim se daje prednost domaćim ponudjačima i robi.

Naime, u situaciji kada postoje ponude domaćeg i stranog ponudjača koji pružaju usluge ili izvode radove, naručilac mora izabrati ponudu domaćeg ponudjača pod uslovom da razlika u konačnom zbiru pondera, odnosno ponudjenoj ceni (u slučaju primene kriterijuma najniže cene) između ponude stranog ponudjača i ponude domaćeg ponudjača nije veća od 20 pondera, odnosno 20% cene, u korist ponude stranog ponudjača.

Isto pravilo važi i u situaciji kada postoje ponude ponudjača koji nude dobra domaćeg porekla i ponude ponudjača koji nude dobra stranog porekla.

Ova prednost za domaće ponudjače i robu, koju je novi zakon zadržao, posebno je interesantna sa aspekta Sporazuma o slobodnoj trgovini u centralnoj Evropi – CEFTA 2006, čijim potpisivanjem se Republika Srbija obavezala da, kao i ostale strane potpisnice, najkasnije do 01. maja 2010. godine obezbedi progresivno i efikasno otvaranje tržišta javnih nabavki, tako da u skladu sa svim odgovarajućim zakonima, propisima, procedurama i praksom, roba, usluge i ponudjači usluga drugih strana potpisnica imaju obezbedjen tretman koji nije manje povoljan od tretmana koji imaju domaći proizvođači, usluge i ponudjači.



TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ

ADVOKATSKA KANCELARIJA

TSD NEWSLETTER

Advokatska kancelarija TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiše o aktuelnostima u radu Kancelarije i u zakonodavnom reljefu RS / Die Rechtsanwaltskanzlei TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiert über aktuelle Themen der Kanzlei und über den Rechtsrahmen der RS / The TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ Law Office is informing about the actual activities of the Law office and the Law frame in RS/ Юридическая контора TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ информирует о самых актуальных событиях, о работе конторы и законодательном релiefe РС / Glavni urednik/ Chefredakteur / Editor-in-Chief / Главный редактор: Ljubica Tomić /Lektor/Lektor/Proof reader/Лектор: Ivana Stojanović, Vojislava Katić, Nevena Stević, Magda Braun / Br. 25/09

Carice Milice 3/II, Beograd, SCG, TEL/FAX +381 (0)11 3285.227, +381 (0)11 3285.208, +381 (0)11 3285.153, office@tomic-stevic.co.rs, www.tomic-stevic.co.rs

NOVI NAČIN OVERY ZDRAVSTVENIH KNJŽICA

Od 1. januara 2009. godine overa zdravstvenih knjižica vrši se markicama zdravstvenog osiguranja.

Poslodavac lepi markicu za osiguranje na petu stranu zdravstvene knjižice u delu propisanom za rubrike "M.P." i "potpis" i upisuje rok na koji se vrši overa.

Markice za zdravstveno osiguranje izdaje matična filijala Republičkog zavoda za zdravstveno osiguranje, prema sedištu poslodavca, na zahtev poslodavca, koji sadrži podatke o ukupnom broju zaposlenih i članovima njihovih porodica koji su prijavljeni na zdravstveno osiguranje, kako bi im bio izdat odgovarajući broj markica zdravstvenog osiguranja.

Gordana Stević Dulić, advokat
gordana.stevic@tomic-stevic.co.rs

ZAKON O ODGOVORNOSTI PRAVNIH LICA ZA KRIVIČNA DELA

Narodna skupština Republike Srbije na sednici održanoj dana 23.10.2008 god. usvojila je Zakon o odgovornosti pravnih lica za krivična dela.

Navedenim propisom se po prvi put u zakonodavstvo Republike Srbije uvodi krivično pravna odgovornost pravnih lica i usvaja rešenje koje potiče iz anglosaksonskog prava po kojem subjekti krivičnih dela osim fizičkih lica mogu biti i pravna lica.

Navedeni zakon primenjuje se na domaća i strana pravna lica za krivično delo učinjeno na teritoriji Republike Srbije, na strano pravno lice koje odgovara za krivično delo koje je učinjeno u inostranstvu na štetu Republike Srbije, domaće pravno lice ili državljanina, kao i na domaće pravno lice koje odgovara za krivično delo učinjeno u inostranstvu.

Od primene zakona izuzeti su Republika Srbija, autonomne pokrajine, jedinice lokalne samouprave, državni organi i organi autonomne pokrajine, kao i pravna lica kojima je povereno vršenje javnih ovlašćenja za krivična dela učinjena u vršenju javnih ovlašćenja.

U skladu sa ovim zakonom pravno lice odgovara za krivično delo koje u okviru svojih poslova odnosno ovlašćenja učini odgovorno lice u nameri da za to pravno lice ostvari korist, kao i kada usled propuštanja nadzora ili kontrole od strane odgovornog lica bude omogućeno izvršenje krivičnog dela u korist pravnog lica od strane fizičkog lica koje deluje pod nadzorom i kontrolom odgovornog lica.

Uslovi za zasnivanje odgovornosti pravnih lica za krivična



dela zavise od prirode krivičnog dela, veze između pravnog lica i krivičnog dela i subjekta odgovornosti za krivično delo, a na subjektivnom planu potrebno je postojanje namere pribavljanja koristi za pravno lice izvršenjem krivičnog dela.

Odgovornost pravnog lica zasniva se na krivici odgovornog lica, ali osuda odgovornog lica nije uslov za utvrđivanje odgovornosti pravnog lica, te pravno lice može odgovarati i kada je krivični postupak protiv odgovornog lica obustavljen ili je optužba odbijena u skladu sa odredbama Zakonika o krivičnom postupku.

Zakon o odgovornosti pravnih lica za krivična dela poznaje dve vrste kazni:

1. Kaznu prestanka pravnog lica i
2. Novčanu kaznu koje se mogu izreći samo kao glavne kazne.

Kazna prestanka pravnog lica može se izreći ako je delatnost pravnog lica u celini ili u znatnoj meri bila u funkciji vršenja krivičnih dela, koja se sprovodi tako što se nakon pravosnažnosti presude pokreće postupak likvidacije ili stečaja. Novčana kazna se izriče u odredjenom iznosu, propisani zakonski minum iznosi 100 hiljada dinara, dok zakonski maksimum iznosi 500 miliona dinara, zavisno od težine učinjenog krivičnog dela.

Pored kazni zakon propisuje tri mere bezbednosti;

1. Zabrana obavljanja odredjenih registrovanih delatnosti;
2. Oduzimanje predmeta koji su upotrebljeni ili bili namenjeni za izvršenje krivičnog dela ili su nastali izvršenjem krivičnog dela;
3. Mera bezbednosti javnog objavljivanja presude koju će sud izreći ako smatra da bi bilo korisno da se javnost upozna sa presudom, a naročito ako bi objavljivanje presude doprinelo da se otkloni opasnost po život ili zdravlje ljudi ili da se zaštiti opšti interes.

Zakonom su propisane pravne posledice osude koje se odnose na prestanak ili gubitak određenih prava i to:

1. Prestanak vršenja određene delatnosti ili poslova;
2. Gubitak određenih dozvola, odobrenja, koncesija, subvencija ili drugih oblika podsticaja koji se daju odlukom državnog organa ili organa jedinice lokalne samouprave;
3. Zabrana sticanja određenih prava i to zabrana vršenja određene delatnosti ili poslova; zabrana učešća u postupku javnih nabavki; zabrana učešća u postupku privatizacije privrednih



TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ

ADVOKATSKA KANCELARIJA

TSD NEWSLETTER

Advokatska kancelarija TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiše o aktuelnostima u radu Kancelarije i u zakonodavnom reljefu RS / Die Rechtsanwaltskanzlei TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiert über aktuelle Themen der Kanzlei und über den Rechtsrahmen der RS / The TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ Law Office is informing about the actual activities of the Law office and the Law frame in RS/ Юридическая контора TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ информирует о самых актуальных событиях, о работе конторы и законодательном релiefe РС / Glavni urednik/ Chefredakteur / Editor-in-Chief / Главный редактор: Ljubica Tomić /Lektor/Lektor/Proof reader/Лектор: Ivana Stojanović, Vojislava Katić, Nevena Stević, Magda Braun / **Br. 25/09**

Carice Milice 3/II, Beograd, SCG, TEL/FAX +381 (0)11 3285.227, +381 (0)11 3285.208, +381 (0)11 3285.153, office@tomic-stevic.co.rs, www.tomic-stevic.co.rs

subjekata; zabrana sticanja određenih dozvola, odobrenja, koncesija, subvencija ili drugih oblika podsticaja koji se daju odlukom državnog organa ili organa jedinice lokalne samouprave.

Pravne posledice osude nastupaju danom pravnosnažnosti presude kojom je izrečena novčana kazna. Pravne posledice osude mogu se propisati u trajanju najduže do deset godina.

Zakon sadrži i određene posebne norme procesnog karaktera koje regulišu krivični postupak koji se sprovodi protiv pravnog lica, kojima se propisuje mogućnost određivanja privremenih mera obezbedjenja u toku krivičnog postupka u skladu sa odredbama Zakona o izvršnom postupku, mogućnosti odbacivanja krivične prijave iz razloga celishodnosti, kao i odredbe o izvršenju sudskih odluka.

Saša Sindjelić, advokat
sasa.sindjelic@tomic-stevic.co.rs