



TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ

ADVOKATSKA KANCELARIJA

TSD NEWSLETTER

Advokatska kancelarija TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiše o aktuelnostima u radu Kancelarije i u zakonodavnom reljefu RS / Die Rechtsanwaltskanzlei TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiert über aktuelle Themen der Kanzlei und über den Rechtsrahmen der RS / The TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ Law Office is informing about the actual activities of the Law office and the Law frame in RS/ Юридическая контора TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ информирует о самых актуальных событиях, о работе конторы и законодательном релiefe PC / Glavni urednik/ Chefredakteur / Editor-in-Chief / Главный редактор: Ljubica Tomić /Lektor/Lektor/Proof reader/Лектор: Ivana Radović, Vesna Gašić, Vojislava Katić, Viktorija Topalović, Magda Braun / Br. 55/13

Carice Milice 3/II, Beograd, SCG, TEL/FAX +381 (0)11 3285.227, +381 (0)11 3285.208, +381 (0)11 3285.153, office@tomic-stevic.co.rs, www.tomic-stevic.co.rs

USVOJEN NOVI ZAKON O PREKRŠAJIMA

Narodna skupština Republike Srbije usvojila je novi Zakon o prekršajima ("Sl. glasnik RS", br. 65/2013.) koji je stupio na snagu dana 02.08.2013. godine, a čiji je početak primene odložen do dana 01.03.2014. godine.

Nova i brojna zakonska rešenja koja propisuje Zakon o prekršajima motivisana su težnjom zakonodavca da podigne na viši nivo opštu efikasnost i profesionalizam vođenja prekršajnog postupka, prevashodno u oblasti izricanja i sprovođenja prekršajnih sankcija, a sa posebnim akcentom na postupku naplate izrečenih novčanih kazni. Slična zakonska rešenja već godinama postoje u zakonodavstvu brojnih evropskih zemalja, ali će konačnu ocenu njihove opravdanosti i svrsishodnosti u Republici Srbiji dati buduća sudska praksa. U nastavku dajemo pregled i komentare pojedinih rešenja novog Zakona o prekršajima.



I Prekršajni nalog

Zakonska novina koja će imati najveći praktični značaj svakako je institut prekršajnog naloga koji nije bio poznat u našim ranijim zakonima. U pitanju je pravno sredstvo kojim organi ovlašćeni za pokretanje prekršajnog postupka „uslovno“ pokreću postupak protiv učinioca prekršaja.

Naime, prekršajni nalog izdaje ovlašćeni podnosilac (saobraćajni policajac, carinski ili poreski inspektor i sl.) protiv lica (fizičkog ili pravnog) za koje postoji osnovana sumnja da je učinilo prekršaj otkriven na jedan od tri načina:

1. neposrednim opažanjem ovlašćenog službenog lica prilikom kontrole, nadzora i pregleda, kao i uvidom u službenu evidenciju nadležnog organa,
2. uvidom u podatke koji su dobijeni uz pomoć uređaja za nadzor ili merenje,
3. prilikom inspekcijaskog ili drugog nadzora pregledom dokumentacije, prostorija i robe ili na drugi zakonom propisan način.

Može se izdati isključivo za prekršaje za koje je zakonom propisana novčana kazna kao jedina kazna (tj. novčana kazna bez pratećih sankcija kao što su npr. kazneni poeni, zaštitne mere i sl.) i to u fiksnom novčanom iznosu (tj. novčana kazna koja nije definisana minimalnim i maksimalnim iznosom, npr. od 3.000 dinara do 30.000 dinara).

Prekršajni nalog sadrži sve podatke o učiniocu prekršaja i činjeničnom opisu prekršaja (kao i standardni zahtev za pokretanje prekršajnog postupka), a njime se praktično izriče novčana kazna učiniocu prekršaja na „licu mesta“.

Suštinski značaj prekršajnog naloga predstavlja mogućnost učinioca prekršaja da plati polovinu izrečene novčane kazne (u roku od 8 dana od dana uručenja prekršajnog naloga) i time se oslobodi od plaćanja druge polovine kazne. Na taj način učinilac prihvata odgovornost za prekršaj koji mu se stavlja na teret i sledstveno tome platiće izrečenu novčanu kaznu, pa protiv takvog učinioca neće biti pokrenut prekršajni postupak. U protivnom (ukoliko učinilac ne prihvati odgovornost i/ili ne plati polovinu kazne u roku od 8



TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ

ADVOKATSKA KANCELARIJA

TSD NEWSLETTER

Advokatska kancelarija TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiše o aktuelnostima u radu Kancelarije i u zakonodavnom reljefu RS / Die Rechtsanwaltskanzlei TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiert über aktuelle Themen der Kanzlei und über den Rechtsrahmen der RS / The TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ Law Office is informing about the actual activities of the Law office and the Law frame in RS/ Юридическая контора TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ информирует о самых актуальных событиях, о работе конторы и законодательном релiefe РС / Главни urednik/ Chefredakteur / Editor-in-Chief / Главный редактор: Ljubica Tomić /Lektor/Lektor/Proof reader/Лектор: Ivana Radović, Vesna Gašić, Vojislava Katić, Viktorija Topalović, Magda Braun / Br. 55/13

Carice Milice 3/II, Beograd, SCG, TEL/FAX +381 (0)11 3285.227, +381 (0)11 3285.208, +381 (0)11 3285.153, office@tomic-stevic.co.rs, www.tomic-stevic.co.rs

dana), prekršajni nalog će biti prosleđen prekršajnom sudu radi sprovođenja redovnog prekršajnog postupka i izricanja novčane kazne u punom iznosu. Na ovaj način učiniocu prekršaja ostavlja se mogućnost izbora između dve opcije:

1. da prihvati odgovornost i plati polovinu novčane kazne, ili
2. da se o njegovoj odgovornosti odlučuje u sudskom prekršajnom postupku, uz rizik da će u tom slučaju morati da plati novčanu kaznu u punom iznosu, kao i troškove prekršajnog postupka.

II Prekršajni postupak se vodi samo pred sudom

Organizaciono najznačajnija zakonska novina jeste ustanovljavanje isključive sudske nadležnosti za vođenje prekršajnih postupaka, čime je učinjena korenita izmena u dosadašnjoj funkcionalnoj podeli nadležnosti za vođenje prekršajnih postupaka između upravne i sudske vlasti.

To znači da organi uprave koji su do sada u prvom stepenu odlučivali o prekršajnoj odgovornosti učinilaca pojedinih vrsta prekršaja iz svoje materijalnopravne nadležnosti, ubuduće neće biti nadležni za vođenje takvih prekršajnih postupaka, budući da će se prekršajni postupci za sve vrste prekršaja voditi isključivo pred prekršajnim sudovima.

Intencija zakonodavca bila je profesionalizacija prekršajnih organa, pa je nadležnost za presuđivanje o prekršajnoj odgovornosti poverena sudovima.

Jedini izuzetak su prekršaji iz oblasti javnih nabavki, za koje će se prekršajni postupci u prvom stepenu voditi pred Republičkom komisijom za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki.

III Kazneni poeni

Novina koja može biti interesantna najširem krugu potencijalnih učinilaca saobraćajnih prekršaja jeste povećan maksimalni broj kaznenih poena sa dosadašnjih 18 na čak 25.

IV Produženo trajanje zaštitne mere zabrane odgovornom licu da vrši određene poslove

Novina vezana za prekršaje čiji je učinilac pravno lice odnosi se na trajanje zaštitne mere zabrane obavljanja poslova odgovornom licu u okrivljenom pravnom licu, čiji je zakonski okvir trajanja podignut sa dosadašnjih 3 meseca do 1 godine, na 6 meseci do 3 godine.

Takvim rešenjem zakonski okvir trajanja ove zaštitne mere izjednačen je sa zakonskim okvirom zabrane pravnom licu da vrši određene delatnosti, koji je ostao nepromenjen u odnosu na raniji zakon.



TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ

ADVOKATSKA KANCELARIJA

TSD NEWSLETTER

Advokatska kancelarija TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiše o aktuelnostima u radu Kancelarije i u zakonodavnom reljefu RS / Die Rechtsanwaltskanzlei TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiert über aktuelle Themen der Kanzlei und über den Rechtsrahmen der RS / The TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ Law Office is informing about the actual activities of the Law office and the Law frame in RS/ Юридическая контора TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ информирует о самых актуальных событиях, о работе конторы и законодательном релефе РС / Главни urednik/ Chefredakteur / Editor-in-Chief / Главный редактор: Ljubica Tomić /Lektor/Lektor/Proof reader/Лектор: Ivana Radović, Vesna Gašić, Vojislava Katić, Viktorija Topalović, Magda Braun / **Br. 55/13**

Carice Milice 3/II, Beograd, SCG, TEL/FAX +381 (0)11 3285.227, +381 (0)11 3285.208, +381 (0)11 3285.153, office@tomic-stevic.co.rs, www.tomic-stevic.co.rs

V Elektronski registri prekršajnih sankcija

Radi vođenja centralizovane elektronske baze podataka o prekršajnim sankcijama ustanovljena su dva centralna registra:

1. Registar sankcija i
2. Registar neplaćenih novčanih kazni i drugih novčanih iznosa.

U Registar sankcija sud po službenoj dužnosti upisuje podatke o učiniocu prekršaja, vrsti prekršaja, izrečenoj sankciji i ostale relevantne podatke, a na osnovu pravosnažne sudske presude (ili druge odluke). Upisani podaci se po službenoj dužnosti brišu iz Registra sankcija po isteku roka od 4 godine od dana pravosnažnosti presude, pod uslovom da kažnjeni učinilac u navedenom roku ne učini novi prekršaj.

U Registar neplaćenih novčanih kazni i drugih novčanih iznosa sud po službenoj dužnosti upisuje podatke o pravosnažno izrečenim novčanim kaznama i drugim dosuđenim novčanim iznosima, a u cilju praćenja uspešnosti naplate upisanih novčanih iznosa. Najznačajnije posledice ovog upisa manifestuju se u tome što kažnjenom licu neće biti odobreno izdavanje pojedinih ličnih dokumenata od strane organa uprave (npr. vozačke i saobraćajne dozvole i sl.) sve dok dugovani novčani iznos ne bude u celosti izmiren.

Rajko Krejović, advokat
rajko.krejovic@tomic-stevic.co.rs