

## Novine u postupku zaštite prava ponuđača u postupcima javnih nabavki

Novi Zakon o javnim nabavkama („Službeni glasnik RS”, broj 91/19), čija puna primena počinje 01.07.2020. godine nudi niz novina u [pogledu sprovođenja postupaka javnih nabavki](#), a neke od značajnijih odnose se i na postupak zaštite prava ponuđača.

Sam postupak zaštite prava definiše se kao postupak pravne zaštite povodom postupka javne nabavke, postupka za dodelu ugovora u skladu sa zakonom kojim se uređuju javno-privatna partnerstva i koncesije, kao i u drugim slučajevima.

### Aktivna legitimacija

Za razliku od prethodnog zakona, Zakon o javnim nabavkama iz 2019. godine (dalje: novi Zakon o javnim nabavkama) šire definiše pojam aktivne legitimacije u tom smislu da aktivnu legitimaciju u postupku imaju lica koja imaju interes za dodelu određenog ugovora **ne samo u konkretnom postupku javne nabavke** (što predviđa prethodni Zakon o javnim nabavkama iz 2012. godine), **već i u novom postupku**. Sledstveno tome, pojam aktivne legitimacije se više ne vezuje za konkretan postupak javne nabavke, već za ugovor o javnoj nabavci. Dakle, podnosilac zahteva može biti privredni subjekt, odnosno ponuđač koji:

- 1) ima ili je imao interes za dodelu određenog ugovora, odnosno okvirnog sporazuma;
- 2) ukazuje da je usled postupanja naručioca, koje je protivno odredbama zakona, oštećen ili da bi šteta mogla nastati usled dodele ugovora ili okvirnog sporazuma, protivno odredbama zakona.

### Način podnošenja zahteva i njegovo dejstvo

Zahtev za zaštitu prava se može podneti na dva načina: elektronskim putem preko Portala javnih nabavki istovremeno naručiocu i Republičkoj komisiji, ili u pisanom obliku neposrednom predajom ili preporučenom pošiljkom naručiocu. U drugom slučaju podnosilac zahteva je dužan da kopiju zahteva dostavi Republičkoj komisiji. Podnosiocu zahteva je omogućeno da Republičkoj komisiji i naručiocu dostavi mišljenje u vezi sa odgovorom u roku od dva dana od dana prijema istog.

Pisano izjašnjenje o nastavku postupka pred Republičkom komisijom je zadržano, sa novinom da ukoliko naručilac ne donese rešenje o usvajanju zahteva odnosno odgovor, podnosilac zahteva može u roku od 20 radnih dana od dana podnošenja zahteva da podnese Republičkoj komisiji pisano izjašnjenje o nastavku postupka o čemu istovremeno obaveštava naručioca dostavljanjem kopije izjašnjenja. Ukoliko podnosilac zahteva ne dostavi izjašnjenje o nastavku postupka pred Republičkom komisijom, smatraće se da postupak zaštite nije ni započet.



Andjelija Miličević, dipl. pravica

Kada je reč o dejstvu podnetog zahteva za zaštitu prava, jedna od najvažnijih novina ZIN/2019 jeste da se zahtevu vraća suspenzivno dejstvo, što znači da podneti zahtev u potpunosti obustavlja svaku dalju aktivnost naručioca u postupku javne nabavke i to sve do okončanja postupka zaštite prava, osim kada je reč o pregovaračkom postupku bez objavljivanja javnog poziva po hitnosti.

Kao što je prethodnim Zakonom o javnim nabavkama regulisano, naručiocu je novim Zakonom o javnim nabavkama pružena mogućnost da Republičkoj komisiji podnese obrazloženi predlog da mu se ipak dozvoli sprovođenje postupka javne nabavke pre okončanja postupka zaštite prava. Međutim, treba napomenuti da je reč o izuzetnim slučajevima, u pogledu kojih naručilac mora dokazati da bi nesprovođenje postupka javne nabavke moglo da prouzrokuje štetu koja bi bila nesrazmerno veća od vrednosti javne nabavke ili da nesprovođenje istog može ugroziti javni interes, život i zdravlje ljudi ili da bi se time prouzrokovala druga ozbiljna opasnost. O osnovanosti ovakvog predloga naručioca odlučuje Republička komisija i to u roku od 5 dana od prijema predloga i kompletne dokumentacije.

#### *Rokovi u postupku zaštite prava*

Novim Zakonom o javnim nabavkama uspostavljene su značajne novine u pogledu rokova u postupku zaštite prava, pa se sada zahtev za zaštitu prava kojim se osporavaju radnje naručioca u vezi sa određivanjem vrste postupka, sadržine javnog poziva i konkursne dokumentacije smatra blagovremenim ako je od strane naručioca primljen najkasnije 3 dana pre isteka roka za podnošenje ponuda, bez obzira na način dostavljanja.

Nadalje, u slučaju pregovaračkog postupka bez objavljivanja javnog poziva, zahtev za zaštitu prava biće blagovremen ukoliko je primljen od strane naručioca najkasnije 10 dana od dana objave obaveštenja o sprovođenju pregovaračkog postupka, prijema konkursne dokumentacije, kao i izmena i dopuna iste.

U slučaju osporavanja odluke naručioca koja je doneta po okončanju stručne ocene ponuda, za razliku od prethodnog Zakona o javnim nabavkama koji je definisao različite rokove za podnošenje zahteva za zaštitu u zavisnosti od vrste postupka koji je osporen, novi zakon definiše univerzalni rok za podnošenje zahteva za zaštitu prava koji iznosi 10 dana od dana objave odluke naručioca na Portalu javnih nabavki, odnosno od dana prijema odluke ukoliko objavljivanje na Portalu javnih nabavki nije zakonom predviđeno.

Na Portalu javnih nabavki se obaveštenje o podnetom zahtevu za zaštitu prava objavljuje najkasnije sledećeg dana od dana prijema istog.

Republička komisija je dužna da o zahtevu za zaštitu prava odluči rešenjem u roku od 30 dana od dana prijema kompletne dokumentacije koja je potrebna za utvrđivanje činjeničnog stanja i odlučivanje. Protiv odluke Republičke komisije nije moguće izjaviti žalbu, ali postoji mogućnost pokretanja upravnog spora u roku od 15 dana od dana dostavljanja odluke podnosiocu zahteva.

# TSG

# TSG NEWSLETTER

TOMIĆ SINDJELIĆ GROZA

Advokatska kancelarija TSG TOMIĆ SINDJELIĆ GROZA informiše o aktuelnostima u radu kancelarije i zakonodavnom reljefu RS | Die Rechtsanwältin TSG TOMIĆ SINDJELIĆ GROZA informieren über aktuelle Themen der Kanzlei und des Rechtsrahmen der RS | The aim of the TSG Newsletter is to help clients and associates understand trends and legal developments in various areas of the law in the RS | Юридическое бюро ТСГ ТОМИЧ СИНДЖЕЛИЧ ГРОЗА информирует о самых актуальных событиях, о работе конторы и законодательном релiefe РС | Glavna urednica|Chefredakteurin|Editor-in-Chief|Главный редактор: Ljubica Tomić |Prevodil|Übersetzungen|Translations|Переводы: Andrijana Mihailović, Mirjana Zdravković, Viktorija Topalović |Lektor|Lektor|Proofreader|Лектор: Ivana Radović, Magda Braun |Print & Online urednica|Print & Online-Redakteurin|Print & Online editor|Печать & Онлайн-редактор: Mirjana Zdravković

**Br. 123/20 – Jul|Juli|July|Июль 2020**

Carice Milice 3, Beograd, Srbija, TEL/FAX +381 (0)11 3285.227, +381 (0)11 3285.208, +381 (0)11 3285.153, office@tsg.rs, www.tsg.rs

## *Pravna zaštita u postupcima na koje se zakon ne primenjuje*

Jedna od svakako važnijih novina jeste i mogućnost da se zahtevom za zaštitu prava mogu osporavati i postupci u kojim postoje izuzeci od primene zakona. U takvom slučaju se smatra da je zahtev za zaštitu prava blagovremen ukoliko je podnet u roku od 10 dana od dana objavljivanja obaveštenja za dobrovoljnu prethodnu transparentnost, ukoliko je isto objavljeno.

U slučaju da naručilac u takvim postupcima objavi samo obaveštenje o dodeli ugovora, zahtev kojim se osporava zakonitost zaključenja takvog ugovora biće blagovremen ukoliko je podnet najkasnije u roku od 30 dana od dana objave obaveštenja o dodeli ugovora. Zahtev kojim se osporava zakonitost ugovora koji je zaključen bez prethodno sprovedenog postupka javne nabavke smatra blagovremenim ako je podnet u roku od 60 dana od dana saznanja za ugovor (subjektivni rok), odnosno u roku od 6 meseci od dana zaključenja ugovora (objektivni rok).